

Zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn op maandag 31 maart 2025 in de gotische zaal van het stadhuis.

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aanwezig: | Martin Obin, voorzitter; Koen Coupillie, burgemeester; Herlinde Rollez, Kurt Vanlerberghe, Greet Dever, Marc De Keyrel, Katleen Winne, schepenen; Marc Deprez, Mieke Vanrobaeys, Gaby Verstraete, Bert Laridon, Bieke Moerman, Inge Claeys, Jonas Debaille, Dominique Mestdag, Johan Desender, Thierry Hardy, Alex Marchand, Stefaan David, Mieke Goemaere, Bart Gouwy, Zoë De Hantsetters, Pablo Lowagie, Marc Riviere, Geert Mabesoone, raadsleden; Marie Herman, algemeen directeur |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

De voorzitter opent de vergadering om 20 uur.

Voorzitter Martin Obin:

Voor we van start gaan wil ik in naam van deze raad ons medeleven betuigen bij het overlijden van de moeder van raadslid Stefaan David, die in het weekend overleden is. We wensen u en de familie heel veel sterkte met dit groot verlies.

## MONDELINGE VRAGEN

Raadslid Geert Mabesoone:

Waarde collega's. Ik neem hier eventjes de gelegenheid te baat om jullie te waarschuwen. Waarschuwen, dat doe je best vooraf. Een waarschuwing achteraf is een verdrongen kalf of vijgen na Pasen om in de tijdsgeest blijven. De krijtlijnen voorafgaand aan het bestuursakkoord worden namelijk hier en nu uitgezet, vanavond in deze zaal. De krijtlijnen lopen als een rode lijn doorheen de agendapunten van deze gemeenteraad. Stuk voor stuk. Beetje per beetje, haast onopvallend worden de wissels gezet voor het uithollen van de macht van deze raad. Gedurende diverse tussenkomsten op verschillende agendapunten zal ik vanavond hierop wijzen. Maar vooraleer te beginnen wil ik graag alle gemeenteraadsleden even attent maken op het feit dat jullie, de verkozenen van het volk zijn. Jullie zitten hier doordat een groter of kleiner aantal mensen het bolletje naast uw naam roodgekleurd heeft.

Zij hebben u als gemeenteraadslid het vertrouwen geschonken. Spring niet al te lichtvaardig om met dit vertrouwen dat in u gesteld werd door uw kiezers. Durf dan ook kritisch te kijken naar uw eigen meerderheid en loop niet als kuddeschapen achter de herder aan. Gewaarschuwde mannen en vrouwen zijn er twee waard.

Voorzitter Martin Obin:

Het is dus geen vraag, maar een bemerking die geen verder antwoord behoeft.

## OPENBARE ZITTING

### 1 Notulen en zittingsverslag vorige zitting - Goedkeuring.

#### Tussenkomsten

Voorzitter Martin Obin:

In de vorige gemeenteraad heeft het opnamesysteem niet gewerkt. Van de zittingen van de raad worden klankopnames gemaakt om het zittingsverslag met de tussenkomsten van de raadsleden te kunnen opmaken. Dat systeemwerkte vorige keer onvoldoende, waardoor het voor onze algemeen directeur toch wel wat moeilijk is om mee te zijn met het uittypen van alle mondelinge tussenkomsten van de raadsleden. Vandaag zal dat waarschijnlijk ook niet anders zijn, want het systeem laat soms te wensen over en daardoor wordt er dringend gekeken om dit aan te passen. Maar vandaar dat ook de algemeen directeur vraagt om de tussenkomsten die gebeuren, zoveel als

mogelijk schriftelijk of via mail over te maken aan de directeur.

|                 |                                                                                     |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stemming</b> | Met algemene stemmen                                                                |
| <b>Besluit</b>  | De notulen en het zittingsverslag van de zitting van 25/02/2025 worden goedgekeurd. |

|                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2 Personeelsdienst - Algemeen - Raamcontract aankoop kantoorbenodigdheden en papierwaren - Toetreding aankoopcentrale Creat - Goedkeuring.</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bevoegdheid</b>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>artikel 77 van het decreet lokaal bestuur</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Juridische grond</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen</li> <li>de wet van 17/06/2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies</li> <li>de wet van 17/06/2016 inzake overheidsopdrachten</li> <li>het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017, meer bepaald artikels 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht</li> <li>het bestuursdecreet van 07/12/2018</li> <li>het koninklijk besluit van 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies van openbare werken</li> <li>het koninklijk besluit van 18/04/2017 betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Verwijzingsdocumenten</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>01_de collegebeslissing van 12/08/2015 houdende de principiële goedkeuring en de gemeenteraadsbeslissing van 31/08/2015 houdende de goedkeuring aan de toetreding van de stad Diksmuide tot de divisie aanvullende diensten van Farys (TMVW) met ingang van 01/09/2015 en dit volgens de modaliteiten vastgelegd in de statuten van Farys (TMVW) waarbij het OCMW via de stad gebruik zal maken van de diensten van de A-divisie met een jaarlijkse afrekening of afrekening per kwartaal</li> <li>02_de beslissing van het vast bureau en het college van burgemeester en schepenen van 07/12/2021 waarbij goedkeuring werd verleend om in te stappen in het raamcontract papierwaren</li> <li>03_de beslissing van het vast bureau en het college van burgemeester en schepenen van 07/02/2023 waarbij goedkeuring werd verleend om in te stappen in het raamcontract kantoorbenodigdheden</li> <li>04_de uitleg rond het nieuw raamcontract 'Kantoorbenodigdheden en papierwaren'</li> <li>05_de prijslijst kantoorbenodigdheden</li> <li>06_de prijslijst papierwaren</li> <li>07_de fiche duurzaamheid van het nieuw raamcontract 'Kantoorbenodigdheden en papierwaren'</li> <li>08_de beslissing van het vast bureau en het college van burgemeester en schepenen van 11/02/2025 waarbij principiële goedkeuring werd verleend om in te stappen in het raamcontract via Creat voor kantoorbenodigdheden en papier</li> </ul> |
| <b>Feiten, context en argumentatie</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Op 07/12/2021 werd beslist om in te stappen in het raamcontract via Creat voor aankoop papier. In dit contract was er een samenwerking met Lyreco.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

Dit raamcontract verloopt op 31/01/2025.

- Op 07/02/2023 werd beslist om in te stappen in het raamcontract via Creat en dit voor de aankoop van kantoorbenodigdheden. In dit contract was er een samenwerking met Staples. Dit raamcontract verloopt op 31/01/2025.
- Creat is klaar met het voeren van een nieuwe plaatsingsprocedure. In dit nieuw raamcontract worden kantoorbenodigdheden en papierwaren gebundeld.
- Creat biedt de mogelijkheid om in te stappen op dit nieuw raamcontract voor aankoop kantoorbenodigdheden en papierwaren met een looptijd van 01/02/2025 tot en met 31/01/2029. In dit contract is terug een samenwerking aangegaan met Lyreco.
- De samenwerking met Lyreco is in het verleden steeds vlot verlopen. De samenwerking met Staples verliep niet zo vlot waardoor er ook buiten het raamcontract bij andere leveranciers werd aangekocht.
- Op deze nieuwe overeenkomst is geen bijdrage in de werking van toepassing.
- In dit raamcontract is er een uitgebreid gamma artikelen beschikbaar met een duurzaamheidslabel.
- Om de kosten te ramen gedurende de looptijd van het contract, baseert de dienst aankoop zich op de uitgave van 2024. Hierdoor worden de kosten geraamd op 115.000 euro, 21% btw niet inbegrepen voor een periode van 4 jaar.
- De dienst aankoop adviseert om voor de looptijd van het contract in te stappen op de raamovereenkomst via Creat voor aankoop kantoorbenodigdheden en papierwaren.
- De stad Diksmuide is A-vennoot bij Farys, waardoor direct in de raamovereenkomst ingestapt kan worden.

#### Financiële gevolgen

- De financiële gevolgen van deze beslissing worden geraamd als volgt:

| Boekjaar | BI/AR-Actie   | Budget   | Beschikbaar |
|----------|---------------|----------|-------------|
| 2025     | 011000/614000 | € 30.000 | € 29.145,74 |
|          | 011901/614000 | € 2.000  | € 1.747,34  |
|          | 095300/614000 | € 5.000  | € 4.271,86  |

#### Stemming

Met algemene stemmen

#### Besluit

##### Artikel 1

Goedkeuring te verlenen om in te stappen op de raamovereenkomst van Creat voor de aankoop van kantoorbenodigdheden en papierwaren met opstartdatum 01/02/2025 voor een kostenraming voor 4 jaar ten bedrage van 115.000 euro, 21% btw niet inbegrepen of 139.150 euro, 21% btw inbegrepen.

##### Artikel 2

Deze uitgaven te boeken in de boekjaren 2025/2029 onder BI 011000, 011901, 095300 /AR 614000.

### **3 Personeelsdienst - Algemeen - Delegatie van de bevoegdheid tot vaststellen van het arbeidsreglement door de raad aan het vast bureau - Goedkeuring.**

#### Bevoegdheid

- artikel 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

#### Juridische grond

- artikel 41, tweede alinea, 2° van het decreet lokaal bestuur

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                 | <ul style="list-style-type: none"><li>• het besluit van de Vlaamse regering van 07/12/2016 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeente-, provincie- en OCMW-personeel</li><li>• het besluit van de Vlaamse regering van 20/01/2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen"</li><li>• de codex welzijn op het werk, boek IX, titel 2</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Verwijzingsdocumenten           | <ul style="list-style-type: none"><li>• de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 19/04/2017 houdende de goedkeuring aan het delegeren van het organogram, personeelsformatie en aanstellen managementteamleden door de raad naar het vast bureau</li><li>• de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 02/03/2020 houdende de goedkeuring aan het delegeren van de rechtspositieregeling categorie 1, 2 en 3 van het OCMW-personeel</li><li>• de beslissing van het vast bureau van 11/03/2025 houdende het voorstel tot delegatie van de bevoegdheid tot het vaststellen van het arbeidsreglement aan de raad voor maatschappelijk welzijn</li></ul>                                                                                  |
| Feiten, context en argumentatie | <ul style="list-style-type: none"><li>• Het arbeidsreglement is een intern document met richtlijnen over het inrichten van de arbeid voor de medewerkers van het lokaal bestuur.</li><li>• Het arbeidsreglement wordt vastgesteld door de raad van maatschappelijk welzijn. Dit steeds nadat advies ingewonnen is bij het bijzonder onderhandelingscomité en het managementteam en op voordracht van het vast bureau.</li><li>• Wegens de techniciteit van de bepalingen in het arbeidsreglement en om een snellere afhandeling te kunnen verkrijgen, wordt voorgesteld om de goedkeuring van het arbeidsreglement te delegeren naar het vast bureau en dit naar analogie van de delegatie van de rechtspositieregeling, organogram en de personeelsformatie.</li></ul> |
| Stemming                        | Met algemene stemmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Besluit                         | <p><b><u>Artikel 1</u></b></p> <p>Het vast bureau bevoegd te maken voor het vaststellen van het arbeidsreglement.</p> <p><b><u>Artikel 2</u></b></p> <p>Deze delegatie in werking te laten treden op 01/04/2025.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4    Secretariaat - Organisatiebeheersing - Audio vzw - Aangepast auditcharter 2024 - Goedkeuring.</b> |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Bevoegdheid                                                                                               | <ul style="list-style-type: none"><li>• artikel 77 van het decreet lokaal bestuur</li></ul>                                                                                                                                                      |
| Juridische grond                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"><li>• de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen</li><li>• het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017</li><li>• het bestuursdecreet van 07/12/2018</li></ul> |
| Verwijzingsdocumenten                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"><li>• 01_het aangepast auditcharter 2024</li><li>• 02_de mail van 29/11/2024 van dhr. Bart De Pauw van Audio vzw</li><li>• de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 25/02/2019</li></ul>     |

|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                   | <p>houdende de toetreding tot de welzijnsvereniging Audio vzw in het kader van organisatiebeheersing</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 27/01/2025 houdende de aanduiding van een vertegenwoordiger voor de stad en OCMW in de algemene vergadering van de welzijnsvereniging Audio vzw</li> <li>• de beslissing van het vast bureau van 25/02/2025 houdende de aktenaam van het aangepast auditcharter 2024</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Feiten, context en argumentatie</b>                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• We ontvingen via mail het aangepast auditcharter 2024 van dhr. Bart De Pauw namens Welzijnsvereniging Audio vzw.</li> <li>• De stad en OCMW Diksmuide zijn aangesloten bij de welzijnsvereniging Audio, Bischoffsheimlaan 1-8, 1000 Brussel, in het kader van de begeleiding rond organisatiebeheersing.</li> <li>• Ingevolge die toetreding tot de welzijnsvereniging Audio vzw wordt het aangepast auditcharter 2024 opgestuurd om het ter goedkeuring voor te leggen aan de raden in Diksmuide.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Stemming</b>                                                                                                   | Met algemene stemmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Besluit</b>                                                                                                    | <p><b><u>Artikel 1</u></b></p> <p>Goedkeuring te verlenen aan het aangepast auditcharter 2024 van de welzijnsvereniging Audio vzw.</p> <p><b><u>Artikel 2</u></b></p> <p>Een afschrift van deze beslissing over te maken aan <a href="mailto:bart.depauw@audio-lokaal.be">bart.depauw@audio-lokaal.be</a>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>5 Sociale dienst - Algemeen - Samenwerkingsovereenkomst artikel 60§7 OCMW - MPI De Vleugels - Goedkeuring.</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Bevoegdheid</b>                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Juridische grond</b>                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• de organieke wet van 08/07/1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn meer bepaald art. 60§7</li> <li>• de wet van 26/05/2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie</li> <li>• het decreet van de Vlaamse Regering betreffende de tijdelijke werkervaring van 15/07/2016</li> <li>• het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de tijdelijke werkervaring van 23/12/2016</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Verwijzingsdocumenten</b>                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• de OCMW-raadsbeslissing van 30/03/2020 houdende de goedkeuring verleend aan de samenwerkings- en terbeschikkingstellingsovereenkomsten in het kader van artikel 60§7 en artikel 61</li> <li>• de beslissing van het vast bureau van 11/02/2025 houdende de principiële goedkeuring aan de samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW Diksmuide en het MPI De Vleugels betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in de toepassing van artikel 60§7 van de OCMW-wet</li> <li>• 01_het ontwerp van de samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW Diksmuide en het MPI De Vleugels betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in de toepassing van artikel 60§7 van de OCMW-wet</li> </ul> |

**Feiten, context  
en argumentatie**

- Een tewerkstelling overeenkomstig artikel 60§7 is een vorm van maatschappelijke dienstverlening waarbij het OCMW een baan bezorgt aan iemand die uit de arbeidsmarkt is gestapt of gevallen, met als doel deze terug in te schakelen in het stelsel van de sociale zekerheid en in het arbeidsproces. Het OCMW is altijd de juridische werkgever. Het centrum kan de persoon in zijn eigen diensten tewerkstellen of ter beschikking stellen van een derde werkgever (= een gebruiker).
- Er wordt hierbij steeds op zoek gegaan naar een plaats van tewerkstelling, in functie van de achtergrond, ervaring en beperkingen van de cliënt. Het is dan ook belangrijk om over een gevarieerd aanbod aan beschikbare arbeidsplaatsen te beschikken voor potentiële kandidaten artikel 60§7.
- Per arbeidsplaats moet een algemene samenwerkingsovereenkomst worden opgemaakt. Deze regelt de samenwerking tussen beide organisaties vast inzake de ter beschikkingstelling van artikel 60§7.
- Vooraleer op zoek te gaan naar een geschikte externe plaats van tewerkstelling wordt ook steeds intern gekeken wat de mogelijkheden zijn om iemand tewerk te stellen. In dit geval bleek er intern geen mogelijkheid om een traject aan te bieden.
- Daarnaast moet er per personeelslid, die in het kader van artikel 60§7 aan de slag gaat bij een gebruiker, een overeenkomst worden opgesteld die de modaliteiten van die specifieke tewerkstelling regelt (terbeschikkingstelling). Deze overeenkomst wordt ondertekend door de algemeen directeur en de voorzitter van het vast bureau nadat er een aanstellingsbeslissing werd genomen.
- Het vast bureau verleende op 11/02/2025 principiële goedkeuring aan de samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW Diksmuide en het MPI De Vleugels betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in de toepassing van artikel 60§7 van de OCMW-wet.

**Tussenkomen**

Raadslid Marc Riviere:

Zoals men waarschijnlijk wel zal vermoeden ben ik een zeer koele minnaar van artikel 60-tewerkstellingen. Ik vind het dan ook belangrijk dat iedereen er zich van bewust is wat een tewerkstelling volgens dit artikel precies is. Om goed te begrijpen wat artikel 60-tewerkstelling inhoudt, wil ik hier even verwijzen naar de wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk Welzijn van 8 juli 1976. Ja, 1976, bijna vijftig jaar geleden, toen onze samenleving er nog totaal anders uitzag. Artikel 60§7 zegt het volgende en ik citeer de webpagina van de Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie: 'het OCMW kan aan een persoon de mogelijkheid bieden om een tewerkstelling te genieten via artikel 60§7 en hierdoor twee doelstellingen vervullen, namelijk hem de mogelijkheid geven om beroepservaring op te doen en/of ervoor te zorgen dat hij kan werken om later een sociale uitkering te kunnen genieten.

In de meeste gevallen gaat het om een werkloosheidsuitkering. In beide gevallen zal de overeenkomst een bepaalde duur beslaan. Een tewerkstelling artikel 60§7 mag trouwens niet langer duren dan de vereiste arbeidsperiode om in orde te zijn bij de sociale zekerheid'. Einde citaat.

Nu kan dit in 1976 een goed idee geweest zijn, maar de maatschappelijke realiteit anno 2025 is absoluut niet meer vergelijkbaar met die van 1976. Massaimmigratie heeft er voor gezorgd dat onze gezelschap overspoeld werd met vaak ongeletterde en niet of laaggeschoolde inwijkelingen. De cijfers liegen er dan ook niet om. In totaal werd er in 2021 meer dan 1 miljard euro aan leefloon uitgekeerd. Liefst 40% van dat bedrag ging naar personen die niet over een Belgische nationaliteit beschikken. Aangezien vreemdelingen in de strikte

betekenis van het woord slechts 13% van de bevolking vertegenwoordigen, zijn ze met een aandeel van 40% in de uitgekeerde bedragen zwaar oververtegenwoordigd in de statistieken.

Aangezien nieuwe Belgen en of staatsburgers met dubbele nationaliteit niet in deze cijfers zijn inbegrepen, ligt het aandeel van personen met een migratieachtergrond in realiteit dus nog veel groter. Artikel 60-tewerkstellingen heeft dus eigenlijk als doel om leefloners te begeleiden naar de uitgangsdeur van het OCMW, waarna de poorten van onze sociale zekerheid wagenwijd opengaan en de betrokkenen tot op vandaag nog steeds levenslang kunnen genieten van een werkloosheidsuitkering en alle andere sociale voorzieningen die hiermee gepaard kunnen gaan.

Goed gedaan OCMW! Alleen een leefloon minder. En wat de hardwerkende Vlaming betreft, pech gehad, ga niet langs start, u ontvangt geen belastingvermindering. Bovendien wordt hier voorgesteld om leefloners vanuit Diksmuide richting Houthulst te sturen om daar aan de slag te gaan. Hebben we dan ondertussen zoveel leefloners in Diksmuide dat we niet meer weten waar ze nog heen te sturen? Het Diksmuidse OCMW betaalt het gelag en de Houthulstse vleugels plukt de vruchten. Ik doe dan ook een warme oproep aan alle collega's hier om deze schijnvertoning niet te laten doorgaan.

Schepen Katleen Winne:

Goed, die mensen worden geactiveerd. Ik denk dat het altijd de bedoeling is dat de mensen werken, want dat is een doorn in het oog dat ze leefloon krijgen en als ze niet werken. Een voorwaarde om leefloon te mogen ontvangen is ook de voorwaarde dat ze arbeidsbereid zijn. Maar voor sommige mensen is de afstand naar de arbeidsmarkt nog te groot. In deze structuur wordt met een grondige begeleiding gekeken dat die mensen wat werkervaring opdoen en dat ze dan kunnen doorstromen naar de reguliere arbeidsmarkt. Ik heb al een voorbeeld, maar ik zal geen namen noemen van mensen die wel echt wel mooie trajecten krijgen en die dan in de reguliere arbeidsmarkt kunnen tewerkgesteld worden. Ik denk dat iedereen zijn kansen verdient.

Kwestie van wat u zegt dat het OCMW het gelag betaalt. Wij betalen inderdaad, maar wij krijgen dat volledig terug van de overheid. Het is natuurlijk iedereen zijn belastinggeld, maar als die mensen dan terug in de reguliere arbeidsmarkt geraken, ja, dan betalen zij ook belastingen als gelijk wie anders. Het is een polarisatie. Ik ben hier niet mee akkoord en ik zal vragen aan de raadsleden om dit wel goed te keuren.

Hebben we dan zoveel leefloners? Hebben we dan nog plaatsen tekort dat we artikel 60's moeten tewerkstellen? Ja, het zijn samenwerkingsverbanden. De werkplaatsen om mensen met begeleiding tewerk te stellen, dat vraagt ook een inspanning van die organisaties. Ik ben blij met de samenwerking. Echt waar. Ik ben blij met deze samenwerking.

## Stemming

22 ja-stemmen (Martin Obin, Koen Coupillie, Herlinde Rollez, Kurt Vanlerberghe, Greet Dever, Marc De Keyrel, Katleen Winne, Marc Deprez, Mieke Vanrobaeys, Gaby Verstraete, Bert Laridon, Bieke Moerman, Inge Claeys, Jonas Debaille, Dominique Mestdag, Thierry Hardy, Alex Marchand, Stefaan David, Mieke Goemaere, Bart Gouwy, Zoë De Hantsetters, Pablo Lowagie)  
3 neen-stemmen (Johan Desender, Marc Riviere, Geert Mabesoone)

## Besluit

### Enig artikel

Goedkeuring te verlenen aan de samenwerkingsovereenkomst tussen OCMW Diksmuide en het MPI De Vleugels betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met een contract in de toepassing van artikel 60§7 van de OCMW-

---

wet.

|                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>6 Sociale dienst - Algemeen - Jaarverslag schuldbemiddeling 2024 - Goedkeuring.</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------|

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bevoegdheid</b>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Juridische grond</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• het decreet van 24/06/1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instellingen voor schuldbemiddeling en tot subsidiëring van een Vlaams centrum schuldenlast</li> <li>• het besluit van de Vlaamse regering van 25/03/1997 tot uitvoering van het decreet van 24/07/1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instelling voor schuldbemiddeling en tot subsidiëring van een Vlaams centrum schuldenlast</li> <li>• het besluit van de Vlaamse regering van 17/11/2017 tot wijziging van artikel 7bis, 7ter en 11septies van het besluit van de Vlaamse regering van 25/03/1997 tot uitvoering van het decreet van 24/07/1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instellingen voor schuldbemiddeling in de Vlaamse Gemeenschap het decreet van 21/06/2013 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin</li> <li>• het ministerieel besluit van 18/12/2013 betreffende de vaststelling van het model van jaarverslag dat de erkende instellingen voor schuldbemiddeling moeten gebruiken</li> </ul>                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Verwijzingsdocumenten</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• de brief van 30/09/2013 van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afdeling welzijn en samenleving van de Vlaamse overheid, met toelichting bij de erkenning voor schuldbemiddeling van onbepaalde duur van het OCMW</li> <li>• de beslissing van het vast bureau van 25/02/2025 houdende de principiële goedkeuring aan het jaarverslag schuldbemiddeling 2024</li> <li>• 01_het ingevulde formulier basisregistratie van 2024</li> <li>• 02_de evolutie van de dossiers schuldbemiddeling van 2020-2024</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Feiten, context en argumentatie</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het OCMW Diksmuide is sinds 21/06/2013 voor onbepaalde duur erkend als instelling voor schuldbemiddeling door het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afdeling welzijn en samenleving van de Vlaamse overheid.</li> <li>• Om aan de erkenningsvoorwaarden te blijven voldoen moet het OCMW onder meer jaarlijks een jaarverslag indienen volgens het model dat de minister van welzijn bepaalt.</li> <li>• Het is niet langer de afdeling welzijn en samenleving van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, die instaat voor de verzameling van deze gegevens. Vanaf 2018 staat het steunpunt Mens en Samenleving (SAM vzw, het vroegere Vlaams centrum schuldenlast vzw) hiervoor in.</li> <li>• Alle gegevens werden geregistreerd, waarbij er rekening werd gehouden met de volgende aandachtspunten: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Het gaat om een registratie van zowel de budget- en/of schuldhulpverlening die het voorbije jaar werd opgestart, doorliep of werd afgesloten.</li> <li>– Een gezin dat verschillende hulpverleningsmodules aangeboden kreeg, wordt slechts éénmaal geregistreerd in de combinatievorm die alle aangeboden modules omvat. Alle mogelijke combinatievormen zijn voorzien op het basisregistratieformulier.</li> </ul> </li> </ul> |



- 
- Zowel de budget- en/of schuldhelpverlening die in de algemene sociale dienst, de welzijnsdienst als in de onthaaldienst,... plaatsvond, werden geregistreerd. Het betreft dus de werking van de instelling voor schuldbemiddeling (OCMW/CAW) in zijn geheel en niet enkel het gespecialiseerde team schuldhelpverlening.
  - De basisregistratie is geen werklasmeting, maar een registratie van het aantal gezinnen in begeleiding. Enkel de expliciet voorziene (en in de handleiding toegelichte) helpverleningsvormen worden geregistreerd. Andere tussenkomsten (bijvoorbeeld louter juridisch advies of de voorbereiding en/of opmaak van een verzoekschrift collectieve schuldenregeling) worden niet geregistreerd.
  - Eénmalige tussenkomsten, waarbij er na het eerste cliëntencontact geen verdere opvolging of begeleiding plaatsvond, worden evenmin geregistreerd. Als er daarentegen na het eerste contact met een cliënt nog opvolging van de betreffende schuld(en) nodig is (verdere onderhandelingen met de schuldeisers, terugkoppelingen hierover naar de cliënt, opvolging afbetaalplan,...), dan is er geen sprake meer van een “éénmalige tussenkomst”, maar wel van “schuldbemiddeling”.
  - “Schuldbemiddeling” kan voor deze basisregistratie zowel betrekking hebben op consumentenkredieten als op andere schuldensoorten.
  - Zowel budgetbegeleiding als budgetbeheer omvatten méér dan louter administratieve tussenkomsten: de cliënt moet ook advies en ondersteuning ontvangen. Loutere inhoudingen op het leefloon of tussenkomsten via de lokale adviescommissie, die niet kaderen binnen een ruimere budget- en/of schuldhelpverlening, worden dus niet geregistreerd.
  - Er wordt slechts een combinatie van budgetbegeleiding en budgetbeheer geregistreerd indien er tijdens het registratiejaar werd gewisseld van budgetbegeleiding naar budgetbeheer of omgekeerd (van budgetbeheer naar budgetbegeleiding). Indien er tijdens het registratiejaar budgetbeheer werd aangeboden en de cliënt ook advies en ondersteuning ontving, wordt dit gezin onder de rubriek “budgetbeheer (uitsluitend)” geregistreerd en niet als combinatie van budgetbegeleiding en budgetbeheer.
  - Naast de gegevens van de basisregistratie die vanaf dit jaar digitaal worden ingevuld, worden we ook rond enkele andere items bevraagd. De antwoorden op deze vragen moeten op datzelfde document worden ingevuld. De voornaamste bevindingen op het vlak van de doelgroep is dat bepaalde groepen een groter risico hebben om te kampen met betalingsproblemen zoals alleenstaanden, mensen in een multiprobleem-situatie, mensen met een verslavingsproblematiek en anderstaligen.
  - Volgende tendensen vallen ons op:
    - de complexer wordende dossiers;
    - het gemak waarmee mensen in een kwetsbare situatie verschillende kredieten tegelijkertijd kunnen krijgen;
    - de stijgende druk op de OCMW's gezien de beperkte loketfunctie van andere diensten;
    - de nood aan preventie, het gebrek aan administratieve vaardigheden van nieuwkomers die een centrum verlaten;
    - de moeizame doorverwijzingen naar andere diensten gezien hun opnamestop en de steeds hoger wordende eisen op vlak van motivatie voor een dossier wordt opgenomen.
  - Het vast bureau verleende op 25/02/2025 principiële goedkeuring aan

---

 het jaarverslag schuldbemiddeling 2024.
 

---

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tussenkomsten</b> | <p>Schepen Katleen Winne:</p> <p>In het jaarverslag, wat valt er op? We hebben meer alleenstaanden, meer anderstaligen waarvoor het vooral moeilijk is om facturen te begrijpen, vaker verslavingsproblematieken, vaak ook multiproblematieken.</p> <p>Welke tendensen merken we op in de schuldenproblematiek?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kredieten worden nog steeds te gemakkelijk toegestaan, ook de combinatie van verschillende kredieten die geopend worden gaat nog altijd te gemakkelijk.</li> <li>• Hulpvragers wachten te lang om de stap te zetten om hulp te vragen. Het probleem is vaak al vergevorderd en zeer complex voor ze langskomen.</li> <li>• Als laatste vangnet ontvangen wij binnen het OCMW heel vaak mensen waar er weinig tot geen motivatie is om aan hun problemen te werken, maar ze stellen een hulpvraag omdat ze niet anders meer kunnen. Motivatie is heel belangrijk om problemen aan te pakken. Bijvoorbeeld mensen met een verslavingsproblematiek: er ontstaan betalingsproblemen. De vraag wordt gesteld naar hulp om de schulden aan te pakken, maar vaak zijn hulpvragers niet bereid om aan hun verslavingsproblematiek te werken. Hulpvragers zijn vaak moeilijk te oriënteren naar andere vormen van hulpverlening gezien andere instanties altijd vertrekken vanuit de motivatie van de cliënt.</li> </ul> <p>Als beleidssignalen voor de schuldenproblematiek zou er zeker moeten meer ingezet worden op preventie. Vragen naar kredieten moeten strenger beoordeeld worden voor ze toegekend worden. Budgetbegeleiding voor erkend vluchtelingen voor ze het centrum verlaten is een must en betaalbare, sociale huisvesting is belangrijk, housing first. Er moet toegezien worden op de kwaliteit van (huur) woningen met het oog op het bestrijden van energiearmoede; de plaatselijke loketten van diverse diensten (zoals mutualiteit, vakbond, ...) moeten opnieuw toegankelijker worden zodat de druk op de OCMW's vermindert; budgetvaardigheden worden aangeleerd in samenwerking met de scholen; ...</p> <p>Schulden voorkomen is uiteraard de boodschap en als ze er zijn, is vroegtijdige hulp prioritair. Maar, de problemen zijn er en wij helpen in 2024, 154 cliënten, maar ook een aantal met een goed resultaat. Graag uw goedkeuring.</p> |
| <b>Stemming</b>      | Met algemene stemmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Besluit</b>       | <p><b><u>Enig artikel</u></b></p> <p>Goedkeuring te verlenen aan het jaarverslag schuldbemiddeling 2024, zoals gevoegd in bijlage bij dit besluit.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>7 Financiën - Algemeen - Vaststelling begrip dagelijks bestuur - Goedkeuring.</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------|

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bevoegdheid</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Juridische grond</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017</li> <li>• het bestuursdecreet van 07/12/2018</li> <li>• het besluit van de Vlaamse regering van 30/03/2018 over de beleids- en beheercyclus van de lokale (en provinciale) besturen</li> <li>• de wet van 17/06/2016 inzake overheidsopdrachten</li> <li>• het koninklijk besluit van 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies van openbare werken</li> </ul> |

**Verwijzingsdocumenten**

- de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen
  - het koninklijk besluit van 18/04/2017 betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren
- 
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21/12/2020 betreffende vaststelling van het begrip dagelijks bestuur
  - de beslissing van het vast bureau van 18/02/2025 betreffende de principiële goedkeuring van het begrip dagelijks bestuur
  - 01\_de nota budgethouderschap
  - 02\_de schema's budgethouderschap
  - 03\_de lijst met budgethouders-ambtenaren

**Feiten, context en argumentatie**

- Het vast bureau heeft een aantal toegewezen bevoegdheden. Daarbovenop kan de raad voor maatschappelijk welzijn bepaalde bevoegdheden delegeren aan het vast bureau. Deze bevoegdheden worden als dagelijks bestuur aanzien.
- Een goede omschrijving van het begrip dagelijks bestuur is van belang om de bevoegdheidsregeling binnen het bestuur duidelijk vast te leggen en om te zorgen voor een vlotte werking.
- Op 21/12/2020 werd aan de raad voor maatschappelijk welzijn gevraagd om het begrip dagelijks bestuur vast te leggen voor de volgende componenten:
  - artikel 78, tweede lid, 10° van het decreet lokaal bestuur: het dagelijks bestuur met betrekking tot het voeren van overheidsopdrachten. Het vast bureau is bevoegd voor de vaststelling van de wijze van gunnen en de voorwaarden van overheidsopdrachten als het gaat om een opdracht van dagelijks bestuur;
  - artikel 177 van het decreet lokaal bestuur: het dagelijks bestuur met betrekking tot het voorafgaand visum van de financieel directeur. Verrichtingen van dagelijks bestuur zijn vrijgesteld van de voorafgaande controle op wettelijkheid en regelmatigheid door de financieel directeur.
- De wetgeving inzake overheidsopdrachten voorziet in artikel 92 van de wet van 17/06/2016 een grensbedrag voor opdrachten met een beperkte waarde - aanvaarde factuur - van 30.000 euro, btw niet inbegrepen. Bij vorige beslissing over vaststelling van het begrip dagelijks bestuur eind 2020 vonden we het aangewezen om dit grensbedrag te laten samenvallen met het grensbedrag voor het vaststellen van opdrachten van het dagelijks bestuur om een vlotte en tijdige afhandeling van aankoopdossiers te garanderen.
- Na evaluatie merkten we dat dit bedrag laag ligt, waardoor veel dossiers toch nog langs de raad voor maatschappelijk welzijn moeten passeren waar het vaak om wederkerende dossiers op exploitatieniveau gaat en dit dus voor vertraging in de werking zorgt.
- Een andere grens waarop gebaseerd kan worden is het grensbedrag voor een 'Onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking' (Art. 42, §1, 1°, a) Wet Overheidsopdrachten en art. 90 KB Plaatsing), momenteel vastgesteld op 143.000 euro, btw niet inbegrepen.
- Het verschil tussen de huidige grens van 30.000 euro en 143.000 euro is groot. Hierdoor wordt er gekozen voor een gulden middenweg. Er wordt voorgesteld de grens te leggen op (symbolisch) 86.000 euro, btw niet inbegrepen.
- Uitzondering op de beperkende grens van 86.000 euro zijn aanvullende opdrachten, onvoorziene omstandigheden en de-minimis-regel voor zeer geringe wijzigingen (art. 38 KB Uitvoering Wet overheidsopdrachten). Deze

worden ongeacht de grootte van bedrag gedelegeerd naar het vast bureau volgens deze voorwaarden:

- Aanvullende opdracht (art. 38/1 KB Uitvoering Wet op de overheidsopdrachten):
  - Dit is noodzakelijk en omwille van economische of technische redenen.
  - Beperkt tot 50% per aanvulling.
- Onvoorziene omstandigheden (art. 38/2 KB Uitvoering Wet op de overheidsopdrachten):
  - Mag geen wijziging aan de algemene aard betekenen.
  - Beperkt tot 50% per wijziging.
- De minimis-regel (art. 38/4 KB Uitvoering Wet op de overheidsopdrachten) voor zeer geringe wijzigingen:
  - Mag geen wijziging aan de algemene aard betekenen.
  - <10% voor leveringen en diensten.
  - <15% voor werken.
- Het begrip algemene aard is iets minder streng dan het voorwerp van de opdracht. De wijziging mag enkel niet leiden tot het wezenlijk veranderen van de opdracht in de zin dat de aard van de gehele opdracht wordt veranderd.
- Het vast bureau is altijd bevoegd voor het eigenlijke voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van alle overheidsopdrachten conform artikel 84, §3, 4° van het decreet over het lokaal bestuur.
- Het vast bureau is ook bevoegd voor de vaststelling van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van overheidsopdrachten die nominatief aan het vast bureau werd toevertrouwd (artikel 84, §3, 6°) decreet over het lokaal bestuur).
- Ook wensen we nu het goedkeuren van bepaalde overeenkomsten op te nemen onder de delegatie van bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn aan het vast bureau, namelijk:
  - overeenkomsten zonder financiële impact;
  - overeenkomsten waarvan de financiële impact niet hoger is dan 86.000 euro, btw niet inbegrepen;
  - overeenkomsten met betrekking tot het opzetten van een activiteit of het samenwerken voor een project;
  - overeenkomsten en protocollen opgesteld in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de privacywet.
- Een derde component dat we wensen toe te voegen aan het begrip dagelijks bestuur is andere beheersdaden, met name:
  - het indienen van een subsidievoorstel;
  - het goedkeuren van een Letter of Intent;
  - het goedkeuren van een Letter of Support.
- Bij deze andere beheersdaden duiden we dat het afsluiten van charters niet onder dagelijks bestuur valt.
- Artikel 177, 266 en 267 van het decreet over het lokaal bestuur voorziet dat de financieel directeur instaat voor de voorafgaande krediet- en wetmatigheidscontrole van de beslissingen van de gemeente. De raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt de nadere voorwaarden, waaronder deze controle wordt uitgeoefend. We wensen de voorwaarden vast te leggen als volgt:
  - Verrichtingen waarvan het bedrag hoger is dan 8.600 euro, btw niet inbegrepen, zijn onderworpen aan de voorafgaande visumplicht;
  - Om te bepalen of een verrichting uitgesloten is van de visumverplichting

---

houdt de financieel directeur rekening met de volledige looptijd van de voorgenomen verbintenis. Voor verbintenissen van onbepaalde duur houdt de financieel directeur rekening met een forfaitaire looptijd van vier jaar.

---

## Tussenkomen

Schepen Kurt Vanlerberghe:

Het decreet lokaal bestuur bevat regels inzake de toegewezen en residuaire bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn en van het vast bureau. Spil in deze bevoegdheidsverdeling tussen beide organen is het begrip “dagelijks bestuur”. De raad voor maatschappelijk welzijn kan bepaalde bevoegdheden delegeren aan het vast bureau. Deze bevoegdheden worden als “dagelijks bestuur” aanzien. Hoe ruimer dit begrip is, des te flexibeler het OCMW kan geleid worden. Er is immers iedere week vast bureau, maar slechts 10 keer per jaar een raad voor maatschappelijk welzijn. Het is bovendien weinig interessant technische punten te agenderen die systematisch zonder enige bespreking unaniem goedgekeurd werden. In de voorbije legislatuur hadden we bijvoorbeeld iedere maand, iedere raad voor maatschappelijk welzijn, ook iedere gemeenteraad punten die gingen over goedkeuringen van GDPR-toestanden. Ik heb nooit geweten in de afgelopen 6 jaar dat er over zoiets tussengekomen is, maar toch werd dat iedere keer geagendeerd. Dat is ook overlast voor onze administratie. Belangrijke dossiers moeten evident nog steeds door de raad voor maatschappelijk welzijn besproken en beoordeeld worden. Hierin moet een goed evenwicht gevonden worden.

Het vast bureau stelt volgende regels en volgende wijzigingen voor ten opzichte van de vorige vaststelling in de raad voor maatschappelijk welzijn op 21/12/2020:

- de grens voor het vaststellen van de wijze waarop overheidsopdrachten worden toegewezen en de voorwaarden ervan wordt opgetrokken van 30.000 euro exclusief btw. tot 86.000 euro, exclusief btw. De gunning van opdrachten beneden dit bedrag vallen onder het dagelijks bestuur en worden beslist door het vast bureau. Ieder lid van de raad voor maatschappelijk welzijn kan via de notulen van het vast bureau dergelijke dossiers blijven volgen en er desgevallend over tussenkomen in de raad voor maatschappelijk welzijn.

Dat wil ik ook even aanhalen. Jullie hebben als OCMW-raadslid of gemeenteraadslid allemaal toegang tot de punten van het schepencollege. Zowel voorafgaand aan de agenda als achteraf via de verslagen en dat is toch wel een uitzondering op de regel. In veel gemeenten is dit niet het geval. Daar kan je gewoon naderhand de goedgekeurde verslagen lezen. Hier heb je volledige toegang tot het punt, maar ook tot de documenten die aanleiding geven tot het punt. Je kunt als het ware het schepencollege, het vast bureau op voorhand volgen, naderhand volgen, enz. Dat is voor jullie een zeer democratische garantie om toch niet voor verrassingen te komen staan. Ik doe ook een oproep. Als er gemeenteraadsleden, OCMW-raadsleden zijn die op voorhand vaststellen dat er bepaalde punten geagendeerd worden op een raad, op een schepencollege, op een vast bureau en er zijn opmerkingen over, neem gerust contact op met ons.

De tweede wijziging die we voorstellen, dat is overeenkomsten met een impact van maximaal 86.000 euro, exclusief btw of overeenkomsten over het opzetten van een activiteit of het samenwerken voor een project en het goedkeuren van overeenkomsten en protocollen in het kader van gegevensbescherming en privacy worden onder het begrip dagelijks bestuur ondergebracht, zodat het vast bureau hiervoor bevoegd wordt.

En dan ten derde het indienen van subsidievoorstellen, het goedkeuren van een

letter of intent en van een letter of support worden dagelijks bestuur.

Indienen van subsidievoorstellen is zoiets typisch waar je vaak heel kort op de bal moet spelen. Een gemeenteraadszitting, ik heb het gezegd, ongeveer om de maand, in de zomer slechts éénmaal. Subsidieaanvragen worden vaak opengezet voor een periode van één maand, anderhalve maand. Dan moet je soms echt wel heel vlug kunnen schakelen om geld binnen te halen voor de stad. Kortom, denk ik, dat deze aanpassing voor minder bureaucratie leidt, zonder echter de democratische controle te ondermijnen. Ik vraag dan ook jullie goedkeuring hiervoor.

Raadslid Geert Mabesoone:

Dit agendapunt wordt straks hernomen in de gemeenteraad en is inhoudelijk hetzelfde als agendapunt 13 van de gemeenteraad. Feitelijk lezen we hier een heleboel tekst om de essentie te camoufleren: de OCMW-voorzitter en het college van burgemeester en schepenen willen zich de bevoegdheid toe-eigenen om autonoom te beslissen over het gunnen van opdrachten voor het bedrag van 86.000 euro, btw niet inbegrepen.

Tot nu toe was dit bedrag beperkt tot 30.000 euro. Hogere bedragen dienden dan ook ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de gemeenteraad. We hebben het hier dus over een quasi verdriedubbeling van het bedrag. Sluiks argumenteert het college van burgemeester en schepenen dat de bovengrens van dit bedrag door de Wet op Overheidsopdrachten gezet werd op 143.000 euro. Maar zelfs zij vinden dat van het goede net ietsje teveel. Schalks stellen zij dan maar een gulden middenweg voor, 86.000 euro, een habbekrats.

Laat ons duidelijk zijn, als raad staan wij reeds heel erg veel bevoegdheden af aan het college voor de dagelijkse werking. Dat is ook oké zo, de gemeente moet nu eenmaal bestuurd worden. Het beetje bevoegdheid dat we nog hebben moeten we echter zien te behouden. Het bedrag van 30.000 euro kan wat mij betreft gespiegeld worden aan de inflatie en kan navenant verhoogd worden, maar een verdriedubbeling lijkt mij fel overdreven. Er is trouwens niks mis met het voorleggen van grotere uitbestedingen aan de gemeenteraad; bovendien verhoogt dit het draagvlak onder de bevolking.

Weet ook dat vroeg of laat in een volgende legislatuur verder zal gebreid worden op deze cijfers. Het eerste college dat zijn bevoegdheden naar beneden schroeft moet nog gevormd worden. Ik roep de raad dan ook op om de eigen bevoegdheden niet verder uit te hollen en dit punt niet goed te keuren.

Schepen Kurt Vanlerberghe:

Gewoon eventjes om in de context te plaatsen. Die 30.000, Geert, was een bedrag waarmee we met Diksmuide eigenlijk aan de onderkant zaten van de andere lokale besturen. Als je bekijkt moest je de bevraging doen van andere gemeenten. Dat hoeft geen referentie te zijn, ik weet dat ook. Het is trouwens zo dat er wel degelijk gemeenten bestaan waar dat nul is. Ja, dat zijn gemeenten waar dat de gemeenteraad het overneemt als er een coalitiewissel gebeurt, enzovoort. Dan gaat de gemeenteraad soms in zo'n gevallen omwille van wisselende meerderheden in het schepencollege en in de gemeenteraad, gewoon het bedrag op nul zetten en dan komt hier gewoon alles, zowat. Maar dat is natuurlijk de gigantische uitzondering. Aan de andere kant van het spectrum heb je gemeenten, ik heb eens gevraagd in Wervik bijvoorbeeld, ligt het bedrag op 130.000.

Ja, er is voor alles iets te zeggen. Wij hebben gemeend het symbolische bedrag van 86.000 euro te moeten nemen. Ik denk dat we daarmee heel veel dossiers die enig belang hebben wel degelijk vrijwaren voor deze gemeenteraad. Let er eens op in de loop van de komende tijd, zowel in de vaste bureaus als in de

raden voor maatschappelijk welzijn en in het bijzonder gemeenteraden en schepencolleges. De overheidsopdrachten die onder de 30.000 of hier nu in dit geval onder de 86.000 liggen, dat gaat dus vaak echt niet over superbelangrijke dossiers. Dat gaat vaak over repetitieve dossiers, over het aangaan van contracten voor drank, levering, over het aangaan van contracten voor voedselleveringen voor het OCMW, over contracten van huisvuilmatten die om de zoveel jaar aanbesteed worden. Ik weet het hoor, je kunt over alles hier in de gemeenteraad nuttig discuten, maar zelfs al zou er nu een overheidsopdracht onder die grenzen voorbehouden blijven voor het uitvoerend orgaan. Nogmaals, niets belet u om erop terug te komen of om erop te anticiperen. Dus, ik vind echt niet dat we hiermee ons op een gevaarlijk pad begeven.

Raadslid Geert Mabesoone:

Dank je wel, Kurt, voor je uitgebreid antwoord. Ik wil daar nog één iets aan toevoegen. Ik heb niet de indruk dat dossiers die boven de 30.000 euro uitgingen in de vorige legislatuur deze raad overstelpt hebben. Dus, ik zie niet echt het probleem om dit alsnog verder voor te leggen aan de raad. Ik bedoel maar, het is een kleine kwestie natuurlijk om het eventjes te doen uit respect voor de raad. Dat is mijn opinie.

#### Stemming

22 ja-stemmen (Martin Obin, Koen Coupillie, Herlinde Rollez, Kurt Vanlerberghe, Greet Dever, Marc De Keyrel, Katleen Winne, Marc Deprez, Mieke Vanrobaeys, Gaby Verstraete, Bert Laridon, Bieke Moerman, Inge Claeys, Jonas Debaillie, Dominique Mestdagh, Thierry Hardy, Alex Marchand, Stefaan David, Mieke Goemaere, Bart Gouwy, Zoë De Hantsetters, Pablo Lowagie)  
3 neen-stemmen (Johan Desender, Marc Riviere, Geert Mabesoone)

#### Besluit

##### Artikel 1

Het volgende vast te stellen wat onder het begrip dagelijks bestuur moet worden verstaan, waardoor het college van burgemeester en schepenen bevoegd wordt:

- Dagelijks bestuur en overheidsopdrachten
  - Het vaststellen van de wijze waarop de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten worden toegewezen en het vaststellen van de voorwaarden ervan voor wat betreft de opdrachten te gunnen tot het bedrag van 86.000 euro, btw niet inbegrepen.
  - Uitzondering op de beperkende grens van 86.000 euro zijn aanvullende opdrachten, onvoorziene omstandigheden en de-minimis-regel voor zeer geringe wijzigingen (art. 38 KB Uitvoering Wet overheidsopdrachten). Deze worden ongeacht de grootte van bedrag gedelegeerd naar het vast bureau volgens deze voorwaarden:
    - Aanvullende opdracht (art. 38/1 KB Uitvoering Wet op de overheidsopdrachten):  
Dit is noodzakelijk en omwille van economische of technische redenen.  
Beperkt tot 50% per aanvulling.
    - Onvoorziene omstandigheden (art. 38/2 KB Uitvoering Wet op de overheidsopdrachten):  
Mag geen wijziging aan de algemene aard betekenen.  
Beperkt tot 50% per wijziging.
    - De minimis-regel (art. 38/4 KB Uitvoering Wet op de overheidsopdrachten) voor zeer geringe wijzigingen:  
Mag geen wijziging aan de algemene aard betekenen.  
<10% voor leveringen en diensten.  
<15% voor werken.

- Het begrip algemene aard is iets minder streng dan het voorwerp van de opdracht. De wijziging mag enkel niet leiden tot het wezenlijk veranderen van de opdracht in de zin dat de aard van de gehele opdracht wordt veranderd.
- Dagelijks bestuur en overeenkomsten
  - het goedkeuren van overeenkomsten zonder financiële impact;
  - het goedkeuren van overeenkomsten waarvan de financiële impact niet hoger is dan 86.000 euro, btw niet inbegrepen;
  - het goedkeuren van overeenkomsten met betrekking tot het opzetten van een activiteit of het samenwerken voor een project;
  - het goedkeuren van overeenkomsten en protocollen opgesteld in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de privacywet.
- Dagelijks bestuur en andere beheersdaden
  - het indienen van een subsidievoorstel;
  - het goedkeuren van een Letter of Intent;
  - het goedkeuren van een Letter of Support.

### **Artikel 2**

De financieel directeur oefent de controle, bedoeld in artikel 177 van het decreet lokaal bestuur als volgt uit:

- Verrichtingen waarvan het bedrag hoger is dan 8.600 euro, btw niet inbegrepen, zijn onderworpen aan de voorafgaande visumplicht.
- Om te bepalen of een verrichting uitgesloten is van de visumverplichting houdt de financieel directeur rekening met de volledige looptijd van de voorgenomen verbintenis. Voor verbintenissen van onbepaalde duur houdt de financieel directeur rekening met een forfaitaire looptijd van vier jaar.

### **Artikel 3**

Deze beslissing gaat in vanaf 01/04/2025.

### **Artikel 4**

Goedkeuring te verlenen om de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21/12/2020 betreffende de vaststelling van het begrip dagelijks bestuur op te heffen met ingang van 01/04/2025.

| <b>8 Financiën - Algemeen - Organisatiebeheersingssysteem - Delegatie bevoegdheden - Goedkeuring.</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bevoegdheid</b>                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• artikel 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Juridische grond</b>                                                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017</li> <li>• het bestuursdecreet van 07/12/2018</li> <li>• het besluit van de Vlaamse regering van 30/03/2018 over de beleids- en beheercyclus van de lokale (en provinciale) besturen</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Verwijzingsdocumenten</b>                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21/12/2020 betreffende de vaststelling van het begrip dagelijks bestuur</li> <li>• de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 21/12/2020 betreffende de delegatie van bevoegdheden</li> <li>• de beslissing van het vast bureau van 18/02/2025 betreffende de vaststelling van het begrip dagelijks bestuur</li> <li>• de beslissing van het vast bureau van 18/02/2025 betreffende de delegatie</li> </ul> |



**Feiten, context  
en argumentatie**

- 
- van bevoegdheden in het kader van het organisatiebeheersingssysteem
  - 01\_de nota budgethouderschap
  - 02\_de schema's budgethouderschap
  - 03\_de lijst met budgethouders
- 
- De term budgethouderschap is niet meer opgenomen in het decreet lokaal bestuur, maar er wordt verwezen naar delegaties die verankerd zijn binnen het organisatiebeheersingssysteem.
  - Op 21/12/2020 besliste de raad voor maatschappelijk welzijn om verdere delegaties aan budgethouders-ambtenaren te verlenen en dit te verankeren in het organisatiebeheersingssysteem.
  - De invulling van het budgethouderschap speelt zich af op uitgaven- en ontvangstenniveau.
  - Er zijn enkele principes die bij deze delegaties moeten worden in acht genomen. Dit op algemeen vlak, maar ook op vlak van planning, drempelbedragen, principes inzake overheidsopdrachten (zuinigheid, mededinging, gelijkheid en transparantie).
  - Het invoeren van delegaties betekende vertrouwen geven aan de medewerkers, maar eveneens een vlottere administratieve handeling.
  - In bijlage werden verschillende schema's toegevoegd, waarvan enkel de eerste werd aangepast tegenover de beslissing van 21/12/2020:
    - werken, leveringen en diensten;
    - daden van beschikking/beheer;
    - te verstrekken exploitatie- en/of investeringstoelagen;
    - aanstelling personeel;
    - individuele steun.
  - De lijst met budgethouders wordt ook toegevoegd aan deze beslissing. Na evaluatie wordt voorgesteld meer vertrouwen te geven aan de medewerkers en het niveau van budgethouderschap te verlagen van afdelingshoofden naar diensthoofden.
  - Aan deze delegatie wordt rapportage en monitoring gekoppeld op regelmatige basis.
- 

**Tussenkomsten**

Schepen Kurt Vanlerberghe:

Binnen het OCMW moeten afspraken gemaakt worden over wie wat mag in het kader van inkomsten en uitgaven. Hoe centralistischer de regels, des te meer bureaucratie. Hoe decentraler, hoe meer verantwoordelijkheden gelegd worden bij onze medewerkers. Ook hierin moet een goed evenwicht gevonden worden. Er moet immers op een voldoende gecontroleerde en verantwoorde wijze omgesprongen worden met overheidsmiddelen. Richtlijn zijn de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals het zuinigheids- en gelijkheidsbeginsel. Kort samengevat zijn de regels van organisatiebeheersing en ik ga niet op details in, maar de grote lijnen zijn de volgende: de raad voor maatschappelijk welzijn delegeert aan het vast bureau onder de 86.000 euro, exclusief btw. Het vast bureau op haar beurt delegeert aan een budgethouder - medewerker tot 2.500 euro, exclusief btw en we geven eigenlijk meer vertrouwen aan medewerkers, ten opzichte van het systeem 6 jaar geleden, door voortaan niet langer te delegeren naar afdelingshoofden, maar naar diensthoofden. Zo krijgen meer mensen die verantwoordelijk. 2500 is natuurlijk geen gigantisch bedrag, maar het is en het ligt eigenlijk in ons achterhoofd om te kijken als dat hier goed werkt, om eventueel in de nabije toekomst het bedrag op te trekken naar bijvoorbeeld een 8600, maar dat zal een evaluatie in de loop van deze legislatuur moeten uitwijzen.

Raadslid Geert Mabesoone:

Wat de organisatie hiervan betreft, daar kan ik mij volledig in terugvinden. Dat is geen probleem, maar aangezien dat dezelfde bedragen terug hernomen worden, zullen wij ons alsnog onthouden op deze stemming.

#### Stemming

22 ja-stemmen (Martin Obin, Koen Coupillie, Herlinde Rollez, Kurt Vanlerberghe, Greet Dever, Marc De Keyrel, Katleen Winne, Marc Deprez, Mieke Vanrobaeys, Gaby Verstraete, Bert Laridon, Bieke Moerman, Inge Claeys, Jonas Debaillie, Dominique Mestdagh, Thierry Hardy, Alex Marchand, Stefaan David, Mieke Goemaere, Bart Gouwy, Zoë De Hantsetters, Pablo Lowagie)  
3 onthoudingen (Johan Desender, Marc Riviere, Geert Mabesoone)

#### Besluit

##### Enig artikel

De delegaties zoals voorgesteld en dus de integrale nota, met bijhorende schema's en lijst van budgethouders goed te keuren.

### 9 Financiën - Algemeen - Automatische indexering dagprijs WZC Yserheem - Goedkeuring.

#### Bevoegdheid

- artikel 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

#### Juridische grond

- het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017
- het bestuursdecreet van 07/12/2018
- het besluit van de Vlaamse regering van 30/03/2018 over de beleids- en beheercyclus van de lokale (en provinciale) besturen
- het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2024 tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 augustus 2005 houdende bijzondere bepalingen inzake prijzen voor de sector van de instellingen voor bejaardenopvang en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft prijsindexeringen

#### Verwijzingsdocumenten

- het besluit van de Vlaamse regering van 21/06/2024
- de brief van departement zorg van 01/07/2024 betreffende aanpassing prijsindexaties

#### Feiten, context en argumentatie

- De regelgeving over de wijze van indexering van de dagprijs in woonzorgcentra is gewijzigd door het besluit van de Vlaamse regering van 21/06/2024.
- De indexatie van de dagprijzen wordt voortaan gekoppeld aan een overschrijding van de spilindex van de afgevlakte gezondheidsindex.
- Als blijkt dat in de maand van kwestie het spilindexcijfer werd overschreven, zal in de maand die volgt gedurende dertig dagen een indexatieformulier in het e-loket beschikbaar worden gesteld.
- De geïndexeerde dagprijzen mogen op zijn vroegst worden toegepast vanaf de eerste dag van de tweede maand die volgt op de spilindexoverschrijding en uiterlijk de eerste dag van de vijfde maand die volgt op de maand van de spilindexoverschrijding mits volgende 2 voorwaarden:
  - De prijzen moeten ingediend zijn in het indexatieformulier in het e-loket;
  - De nieuwe geïndexeerde prijzen en het spilindexcijfer dat erop van toepassing is, moet voorafgaandelijk aan de toepassing aan de bewoners of hun vertegenwoordigers kenbaar worden gemaakt.
- Er wordt voorgesteld om vanaf heden, telkens er een overschrijding van de

spilindex is, de dagprijs automatisch geïndexeerd wordt mits voldaan wordt aan de 2 bovenstaande voorwaarden en dit telkens vanaf de eerste dag van de tweede maand die volgt op de spilindexoverschrijding.

**Stemming** 22 ja-stemmen (Martin Obin, Koen Coupillie, Herlinde Rollez, Kurt Vanlerberghe, Greet Dever, Marc De Keyrel, Katleen Winne, Marc Deprez, Mieke Vanrobaeys, Gaby Verstraete, Bert Laridon, Bieke Moerman, Inge Claeys, Jonas Debaille, Dominique Mestdag, Thierry Hardy, Alex Marchand, Stefaan David, Mieke Goemaere, Bart Gouwy, Zoë De Hantsetters, Pablo Lowagie)  
3 onthoudingen (Johan Desender, Marc Riviere, Geert Mabesoone)

**Besluit** **Enig artikel**  
Goedkeuring te verlenen om vanaf heden, telkens er een overschrijding van de spilindex is, de dagprijs in het woonzorgcentrum automatisch geïndexeerd wordt mits voldaan wordt aan volgende 2 voorwaarden en dit telkens vanaf de eerste dag van de tweede maand die volgt op de spilindexoverschrijding:

- De prijzen moeten ingediend zijn in het indexatieformulier in het e-loket.
- De nieuwe geïndexeerde prijzen en het spilindexcijfer dat erop van toepassing is, moet voorafgaandelijk aan de toepassing aan de bewoners of hun vertegenwoordigers kenbaar worden gemaakt.

|                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>10 Secretariaat - Vertegenwoordigers - Eerstelijnszone Westkust &amp; Polder - Aanduiding van een vertegenwoordiger in de algemene vergadering en een vertegenwoordiger in het bestuursorgaan - Goedkeuring.</b></p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Bevoegdheid** • artikel 77 van het decreet lokaal bestuur

**Juridische grond** • de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen  
• het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017  
• het bestuursdecreet van 07/12/2018

**Verwijzingsdocumenten** • 01\_het intern reglement zorgraad ELZ Westkust & Polder  
• 02\_de mail van 10/02/2025 van DVV Westhoek houdende het voorstel van de verdeling van de mandaten in de ELZ Westkust & Polder  
• de beslissing van het vast bureau van 18/03/2025 houdende de principiële goedkeuring tot de aanduiding van een vertegenwoordiger in de algemene vergadering en het bestuursorgaan van ELZ Westkust & Polder

**Feiten, context en argumentatie** • Het OCMW Diksmuide maakt deel uit van vzw Eerstelijnszone Westkust & Polder, samen met volgende lokale besturen: Alveringem, De Panne, Nieuwpoort, Koksijde en Veurne.  
• In navolging van de algehele vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn vanaf 01/12/2024, dienen de bestuursorganen van ELZ Westkust & Polder opnieuw te worden samengesteld.  
• Op 07/02/2025 vond een clusteroverleg plaats tussen de betrokken lokale besturen. Dit clusteroverleg was gekoppeld aan het overleg voorzitters BCSD Westhoek georganiseerd door DVV Westhoek. Het clusteroverleg kwam in consensus overeen dat de afvaardiging naar de bestuursorganen van vzw ELZ Westkust & Polder er als volgt uit ziet:

- Algemene vergadering Westkust & Polder kan max. 6 stemgerechtigde leden bevatten. Afspraak binnen het clusteroverleg lokale besturen op 07/02/2025 om een afvaardiging te voorzien naar de AV van max. 1 persoon per lokaal bestuur met stemrecht. Voor ELZ Westkust en Polder

gaan de lokale besturen aanwezig op het clusteroverleg akkoord dat DVV Westhoek de regionale welzijnscoördinator afvaardigt als waarnemend lid in de algemene vergadering.

- Bestuursorgaan Westkust & Polder kan max. 3 stemgerechtigde leden bevatten + 1 waarnemend lid (zonder stemrecht).

Eerste helft legislatuur: De Panne, Diksmuide en Koksijde. Deze lokale besturen zetelden in de vorige legislatuur niet in het bestuursorgaan. Daarom de argumentatie om eerst deze besturen te laten zetelen.

Tweede helft legislatuur: Veurne, Alveringem en Nieuwpoort.

- Voor ELZ Westkust & Polder gaan de lokale besturen aanwezig op het clusteroverleg akkoord dat DVV Westhoek de regionale welzijnscoördinator afvaardigt als waarnemend lid in het bestuursorgaan voor de volledige periode (2025-2030).
- Het OCMW Diksmuide duidt een vertegenwoordiger aan in de algemene vergadering voor de volledige legislatuur, deze is dezelfde als aangeduid door de stad.
- Het OCMW Diksmuide duidt een vertegenwoordiger aan in het bestuursorgaan voor de eerste helft van de legislatuur, deze is dezelfde als aangeduid door de stad.
- Op 18/03/2025 verleende het vast bureau principiële goedkeuring aan de aanduiding van een vertegenwoordiger in de algemene vergadering en het bestuursorgaan van ELZ Westkust & Polder

#### Stemming

Geheime stemming van de vertegenwoordiger:

22 ja-stemmen

3 blanco-stemmen

#### Besluit

##### **Artikel 1**

Goedkeuring te verlenen aan DVV Westhoek om de regionale welzijnscoördinator af te vaardigen als waarnemend lid in de algemene vergadering en het bestuursorgaan van de ELZ Westkust & Polder voor de volledige periode (2025-2030).

##### **Artikel 2**

Dhr. Jonas Debaillie, raadslid, wonende te 8600 Diksmuide, Wijnendalestraat 11, aan te duiden als vertegenwoordiger met stemrecht in de algemene vergadering van de ELZ Westkust & Polder voor de volledige periode (2025-2030).

##### **Artikel 3**

Mevr. Katleen Winne, schepen, wonende te 8600 Diksmuide, Generaal Baron Jacquesstraat 77, aan te duiden als vertegenwoordiger in het bestuursorgaan van ELZ Westkust & Polder binnen de cluster lokale besturen voor OCMW Diksmuide tijdens de eerste helft van de legislatuur.

##### **Artikel 4**

Indien de raad voor maatschappelijk welzijn dit besluit niet herroept, blijft het geldig tot de eerstvolgende vernieuwing van de raad voor maatschappelijk welzijn.

##### **Artikel 5**

Afschrift van deze beslissing over te maken aan de ELZ Westkust & Polder en aan de betrokkenen.

## 11 Bijgevoegde punten - WZC Yserheem (Raadslid J. Desender)

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bevoegdheid</b>                     | <ul style="list-style-type: none"><li>artikel 40 van het decreet lokaal bestuur</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Juridische grond</b>                | <ul style="list-style-type: none"><li>artikel 21 van het decreet lokaal bestuur</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Verwijzingsdocumenten</b>           | <ul style="list-style-type: none"><li>de vraag van raadslid Johan Desender van 25/03/2025</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Feiten, context en argumentatie</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>Raadslid Johan Desender wenst naar aanleiding van de recente gebeurtenissen in diverse woonzorgcentra, te bespreken hoe dergelijke wanpraktijken in het WZC Yserheem kunnen voorkomen worden.</li><li>Motivatie:<ul style="list-style-type: none"><li>Vrij recent ontstond er heel wat ophef nadat aan het licht kwam dat er in woonzorgcentra van Oudenaarde en Kortrijk gevallen van mishandeling van de bewoners plaatsgevonden hadden. De daders waren veelal personen van jeugdige leeftijd die noch de noodzakelijke maturiteit noch het geduld bezaten welke vereist zijn om om te gaan met zorgbehoevende mensen.<ul style="list-style-type: none"><li>Vraag 1: Wat wordt er ondernomen om te voorkomen dat ook in het Woonzorgcentrum Yserheem onze bejaarde bewoners ten prooi kunnen vallen aan dergelijke wanpraktijken?</li><li>Vraag 2: Is het misschien wenselijk of zelfs noodzakelijk om een preventieve grondige doorlichting van de werking van het WZC Yserheem uit te voeren?</li></ul></li></ul></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Tussenkomen</b>                     | <p>Raadslid Johan Desender (foto's WZC worden afgespeeld):</p> <p>Vrij recent ontstond er heel wat ophef nadat aan het licht kwam dat er in woonzorgcentra van Oudenaarde en Kortrijk gevallen van mishandeling van de bewoners plaatsgevonden hadden. Sedert het indienen van mijn vraag zijn er opnieuw twee nieuwe gevallen bekend geraakt. Eén in Gavere en één in Nukerke. De daders waren veelal personen van jeugdige leeftijd die noch de noodzakelijke maturiteit noch het geduld bezaten welke vereist zijn om om te gaan met zorgbehoevende mensen.</p> <p>Het Departement Zorg ontving in 2024 maar liefst 97 meldingen van ernstig grensoverschrijdend gedrag in woonzorgcentra. Hoewel er een meldingsplicht geldt, vermoedt het departement dat het werkelijke aantal hoger ligt dan deze 97 meldingen. Net zoals in bovenstaande gevallen komt dergelijk grensoverschrijdend gedrag eerder per toeval naar buiten, volgend op andere misdadige praktijken zoals diefstal tegenover de bewoners.</p> <p>Het woonzorgcentrum Yserheem biedt onderdak en zorg aan een honderdtal residenten. Het is een publiek geheim dat er een chronisch gebrek aan personeel heerst en dat er vaak spanningen zijn tussen management en personeel. Deze factoren zorgen vaak voor stress op de werkvloer en kunnen een ideale voedingsbodem creëren voor grensoverschrijdend gedrag.</p> <p>De mate van beschaving van een volk kun je afmeten aan hoe men met zijn ouderen omspringt, zo wordt vaak gezegd. Het welzijn van de bewoners moet ten allen tijde centraal staan en we moeten durven kritisch kijken naar ons eigen systeem. Daarom durf ik vandaag de volgende twee vragen te stellen:</p> <p>Vraag 1: Wat wordt er ondernomen om te voorkomen dat ook in het Woonzorgcentrum Yserheem onze bejaarde bewoners ten prooi kunnen vallen aan dergelijke wanpraktijken?</p> <p>Vraag 2: Is het misschien wenselijk of zelfs noodzakelijk om een preventieve grondige doorlichting van de werking van het WZC Yserheem uit te voeren?</p> |

---

Schepen Katleen Winne:

Bedankt, Johan, voor uw betrokkenheid voor elke medemens.

Op uw eerste vraag over wat er ondernomen wordt om te voorkomen dat onze bewoners het slachtoffer zouden worden van dergelijke praktijken, wil ik uiteraard benadrukken dat wij zeer veel waarde hechten aan de bescherming van onze bewoners die in onze zorg verblijven. Bij indiensttreding van onze werknemers worden interne afspraken gemaakt en leggen zij ook de eed af, waarmee zij zich verbinden om hun functie deontologisch en met de grootste zorgvuldigheid uit te voeren.

Onze bewoners staan centraal in alles wat we doen. Het is onze primaire visie om hen een fijne, veilige en waardige plek te bieden, waarin hun levenservaring en individualiteit volledig gerespecteerd worden. Dit wordt niet alleen gewaarborgd door goede zorg, maar ook door het creëren van een familiale structuur waarin warmte, sociale cohesie en de juiste zorg de basis vormen. We hebben hard gewerkt aan onze woonzorgcentrum en we hebben dat anders gestructureerd en we hebben nu onze woonzorgcentrum verdeeld in 5 familiale entiteiten. En deze structuur vormt een structuur van vaste medewerkers en dat biedt ook een grotere, sociale controle, wat zorgt voor een extra laag van bescherming en toezicht.

Daarnaast hebben we een goed functionerende familieraad die de belangen van onze bewoners bewaakt. Klachten of gevallen van grensoverschrijdend gedrag worden altijd gemeld bij de directeur, waarna elke klacht wordt doorgegeven aan het agentschap zorg en gezondheid, omdat we geen enkele situatie bagatelliseren.

Wat betreft uw tweede vraag over preventieve doorlichtingen, hebben we recentelijk twee doorlichtingen laten uitvoeren, één door Anker en een andere door Vision for Dynamics. Dit deden we op eigen initiatief, omdat we het belang van transparantie en zelfreflectie hoog in het vaandel dragen.

Maar, ik wil een vraag terugstellen: hebt u vertrouwen in ons personeel? Statistisch gezien komt misdraging door zorgpersoneel zelden voor. De kans op wantoestanden is klein. Natuurlijk kan ik dat niet uitsluiten en geen enkel misdrijf kan gerechtvaardigd worden, noch in een WZC, noch ergens anders. Ik heb diep respect voor onze medewerkers die zich met heel hun hart en ziel inzetten voor de zorg. We mogen niet iedereen over dezelfde kam scheren. Het is essentieel dat we een veilige en warme omgeving creëren voor onze bewoners, maar ook vertrouwen hebben in degenen die deze zorg aanbieden. De bewoner staat centraal, maar tegelijkertijd zijn het onze medewerkers die de ruggengraat in dit centrum vormen. En inderdaad, de zorg staat onder druk, maar dat is niet enkel in ons woonzorgcentrum alleen. Er is een tekort aan zorgpersoneel. Het is belangrijk dat we in deze tijden van polarisatie niet vergeten dat empathie - een van de meest waardevolle en intrigerende menselijke eigenschappen - de basis vormt voor positieve relaties en voor de zorg die we bieden.

Ik wil ook benadrukken dat alle onheilstijdingen over wantoestanden in sommige woonzorgcentra ook bij onze bewoners hard aankomen. Natuurlijk moet alles grondig onderzocht worden en zo nodig ingegrepen worden. Maar niet zonder te luisteren om wie het echt draait... onze bewoners... Familie is uiteraard belangrijk, maar onze bewoners zijn geen onwetende en onmondige kinderen.

Wat er werkelijk toe doet, is hoe we voor elkaar zorgen. Dit is een waarde die we dagelijks in ons woonzorgcentrum nastreven, met het besef dat iedere handeling, elke keuze, een impact heeft op het welzijn van onze bewoners en ons personeel. Het is belangrijk dat we ons moreel kompas volgen en ons allen bewust zijn van de verantwoordelijkheid die we dragen.

Om het me de woorden van Albert Schweitzer te zeggen: "Het goede kan alleen ontstaan door mensen die in hun handelen het goede zoeken". En dat is precies wat wij proberen te doen: het goede zoeken voor onze bewoners en ons personeel in een sfeer van vertrouwen, respect en empathie. Maar uiteraard hoop ik dat er nooit iets moet gebeuren. Kan ik dat helemaal uitsluiten? Neen, maar je kan alles in de wereld niet uitsluiten van wat er gebeurt, maar we doen ons uiterste best. Ons woonzorgcentrum is twee keer doorgelicht. Het is zeer belangrijk dat we ook vertrouwen blijven hebben in ons personeel en onze bewoners ook naar waarde blijven schatten. Ik begrijp uw vraag. Het is inspelen op wat er gebeurt in de media, maar het is soms een beetje polariserend, vind ik.

Raadslid Johan Desender:

Bedankt, Katleen, voor de opvolging en het vertrouwen dat je ons geeft. Maar weet dat de woonzorgcentra die in de media en op tv kwamen er zich ook niet van bewust waren wat daar gebeurde. Daarom, uit onze fractie vragen we de volledige aandacht, de goede opvolging en de goede verzorging voor de mensen die er wonen en verzorgd worden.

Hopend dat we in de toekomst niet met dezelfde praktijk geconfronteerd worden.

Schepen Katleen Winne:

Johan, het is zo dat we ons best doen, maar anders ben je altijd welkom om een keer te komen kijken. We hebben echt die zorgzame structuren gemaakt van dat familiale gegeven en het werkt wel goed. Het heeft heel wat aarde aan de dijk gevraagd en we hebben daar heel wat werk aan gehad, maar dat loopt nu goed. We zijn begonnen met een pilootproject en ik denk dat we in die familiale structuur nog die zorgzaamheid en die sociale controle ook kunnen bewaken en bewaren.

Maar we blijven waakzaam en ik blijf ook waakzaam. De directeur blijft waakzaam en bij het minste dat er gebeurt of bij het minste dat er dat er iets signaleerd wordt, wordt er ingegrepen. Van mensen die bij ons komen werken, wordt hun strafregister ook gecontroleerd. Ze worden ook wel gescreend, maar als er plots iemand flipt... Maar dat is in de maatschappij ook zo. Als er iemand flipt... Gsm- gebruik wordt eigenlijk niet toegelaten. De medewerkers hebben hun gsm niet bij zich, enkel de teamleiders hebben de gsm bij zich. Ja, is er dan toch iemand die dat dan niet doet? Als hij daarop betrapt wordt, wordt die dan gesanctioneerd. We zijn zeer waakzaam. Ik zou dat ook niet wensen dat dat gebeurt. Maar kan ik dat uitsluitend? Nee, maar je kan niet alles uitsluiten in de maatschappij. Maar ik deel de bezorgdheid. Ik hoop dat er niets gebeurt, maar met hopen alleen komen we er niet. We zijn waakzaam en ik deel uw bezorgdheid. Maar ik heb ook vertrouwen in ons personeel. Ze hebben het ook hard nodig.

De voorzitter sluit de vergadering om 20.45 uur.

Namens de raad voor maatschappelijk welzijn.

De algemeen directeur,  
Marie Herman

De voorzitter van de raad voor maatschappelijk  
welzijn,  
Martin Obin

